KYSTVERKET
MIDT-NORGE

ULSTEIN KOMMUNE
TEKNISK ETAT
Ar saksnr 2007/936
Journalnr Ar | Saksb
01 FEB 2011
Ark kode P
Ark kode S
Kassar

Ulsteinvik Utvikling AS
Postboks 370
6067 ULSTEINVIK

Deres ref	Vår ref	Arkiv nr	Saksbehandler	Dato
2007/936	05/00228-43	413.2	Torill Hestholm Myklebust	28.1.2011

Tillatelse til videre utfylling langs Sjøgata - Hfl. § 28 - Ulsteinvik fiskerihavn - Ulstein kommune - Møre og Romsdal fylke - Ulsteinvik Utvikling as

Vi viser til oversendelse datert 03.12.10 med vedlegg.

Saksopplysninger

Ulstein Utvikling AS søker om tillatelse til videre utfylling i havnebassenget utenfor Sjøgata i Ulsteinvik. Det er opplyst at utfyllingen skal skje med steinmasser og i henhold vedlagte kart/snitt og så langt ut i havnebassenget som stadfestet reguleringsplan for Sjøsiden tillater.

Kystverket ga i brev av 29.08.06 en tidsbegrenset tillatelse til deponering av steinmasser i havnebassenget. I vedtak av 03.03.09 ga Kystverket en permanent tillatelse til eksisterende utfylling i området og ytterligere/ny utfylling.

Aktuelle bestemmelser

Havne og farvannsloven
§ 1. Lovens formål

> *"Loven skal legge til rette for god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet i samsvar med allmenne hensyn og hensynet til fiskeriene og andre næringer.*
>
> *Loven skal videre legge til rette for effektiv og sikker havnevirksomhet som ledd i sjøtransport og kombinerte transporter samt for effektiv og konkurransedyktig sjøtransport av personer og gods innenfor nasjonale og internasjonale transportnettverk."*

§ 27 første ledd sier at følgende tiltak krever tillatelse:

> *"Bygging, graving, utfylling og andre tiltak som kan påvirke sikkerheten eller fremkommeligheten i kommunens sjøområde, krever tillatelse av kommunen hvor*

tiltaket skal settes i verk. Som tiltak regnes bl.a. fortøyningsinstallasjoner, kaier, brygger, broer, luftspenn, utdypning, dumping, akvakulturanlegg, opplag av fartøy, lyskilder, kabler og rør. Kommunen kan ikke gi tillatelse til tiltak som vil stride mot bestemmelser gitt i eller i medhold av loven her".

§ 28. *Tiltak av betydning for Forsvarets eller Kystverkets anlegg*

"Bygging, graving, utfylling eller andre tiltak som kan være av betydning for Forsvarets eller Kystverkets anlegg, innretninger eller virksomhet, krever tillatelse av departementet. Er det tvil om tiltaket er omfattet av første punktum, skal saken forelegges departementet til avgjørelse.

§ 29. Vilkår i tillatelse

"Ved fastsettelsen av vilkår i enkeltvedtak etter dette kapitlet skal det legges vekt på hensynet til god fremkommelighet og trygg ferdsel i farvannet, hensynet til andre næringer, samt hensynet til liv og helse, miljø og materielle verdier. (...)."

Tillatelse til tiltak etter havne- og farvannsloven § 28 kan for øvrig ikke gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven uten at vedkommende plan- og bygningsmyndighet har gitt dispensasjon, jf. havne- og farvannsloven § 32 annet ledd.

I Fiskeri - og kystdepartementets delegering av 4. desember 2009, er Kystverket delegert myndighet til å fatte vedtak i saker etter § 28. Søknadene behandles samlet av Kystverket.

Vurdering

Ved vurdering om det skal gis tillatelse etter Havne- og farvannsloven for det omsøkte tiltaket, må en veie de ulike hensyn mot hverandre. Hvilke hensyn og hvor sterkt de skal vektlegges, må blant annet vurderes i lys av formålet med den aktuelle bestemmelsen. Tilsvarende gjelder dersom det skal settes vilkår i forbindelse med tillatelsen.

Statens intensjoner med utbygging av fiskerihavner er å legge forholdene til rette for fiskefartøy og tilhørende fiskerirelatert næringsvirksomhet.

Kystverket Midt-Norge finner det klart at omsøkte tiltak har betydning for Kystverkets anlegg, og viser her til tidligere uttalelser i saken. Kystverket har investert betydelige midler i Ulsteinvik fiskerihavna i form av utmudring, molo og tilskudd til kommunalt bygd kai. Siste statlige investering, en 120 m lang molo ble bygd for bare 10 år siden, etter påtrykk fra kommunen. Som en av få havner, er Ulsteinvik fiskerihavn tilrettelagt med havnedybder for større fartøy i nesten hele havnebassenget.

Det foreligger nå en stadfestet reguleringsplan og tiltakene er i samsvar med arealbruken i denne planen. Kystverket har også tidligere signalisert at man er innforstått med at fiskerihavna i Ulsteinvik vil bli nedbygget på sikt. Inntil slik nedbygging er foretatt og gjennomført, er det imidlertid Kystverket som innehar myndighet til å godkjenne tiltak i havna etter hfl § 28.

Etter vår vurdering vil både eksisterende og ny utfylling få innvirkning på bruken av fiskerihavna. Kystverket finner likevel å ville tillate søknaden i medhold av hfl. § 28. Det legges her vekt på at tiltaket er samsvar med den fremtidige utnyttelse av havna som er vist i stadfestet/gyldig reguleringsplan for Ulsteinvik sentrum.

Kystverket har tidligere uttalt at utfyllingen slik denne er vist i gjeldende reguleringsplan også vil medføre en innskrenkning av manøvreringsarealet i havnebassenget. Tiltaket vil imidlertid ikke være til slik hinder for ferdselen at det gir grunnlag for avslag. Det er da forutsatt at tiltaket utføres i samsvar med tegninger/skisse vedlagt søknad, hvor ny fyllingsfot er vist.

Vi tillater oss på nytt å minne om de forpliktelser som kommunen påtok seg i forbindelse med reguleringsprosessen, herunder skaffe erstatningsareal for fiskeriinteressene. Vi kan ikke se at situasjonen er endret på dette punkt. Kystverket setter derfor som forutsetning for en tillatelse etter hfl. § 28, at kommunen følger dette opp. Dette punktet ble også stilt som forutsetning i tillatelse av 03.03.09.

VEDTAK:

I samsvar med søknad datert 01.12.01 med vedlegg (skisse), gis Ulsteinvik Utvikling AS tillatelse til å foreta videre utfylling i sjøområdet utenfor Sjøgata i Ulsteinvik.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i §§ 28 og 27, 2. ledd ny i Lov om havner og farvann av 17.aprol 2009 nr. 19.

Tillatelsen gis for øvrig på følgende vilkår, jfr havne og farvannslovens § 29:

1. Tiltaket må utføres som beskrevet i søknad datert 01.12.10 og som vist på fremlagt kart utsnitt. Det må ikke foretas endringer uten at dette på forhånd er godkjent av Kystverket.

Begrunnelse:
Endringer på anlegget kan gi en annen virkning på farvannet, og dette har ikke vært vurdert i forbindelse med tillatelsen.

2. Utfyllingen må ha tilstrekkelig sikkerhet mot utgliding i grunnen. Fyllingsskråningen må dekkes med stein av tilstrekkelig størrelse for å hindre utvasking av massene.

Begrunnelse:
Ferdsels- og sikkerhetsmessige hensyn of for å forebygge skade på tiltaket.

3. Konstruksjonen skal utføres etter gjeldende krav til kaier etter Norsk Standard. Tiltakshaver må selv sørge for dette og Kystverket har ikke ansvar for å påse at vilkårene blir oppfylt.

Begrunnelse: Sikkerhetsmessige hensyn.

4. Dersom vedtaket påklages (gjelder også klage fra andre enn søkeren) kan det kreves at arbeidet ikke igangsettes eller stoppes til klagesaken er endelig avgjort.

Begrunnelse:
Dersom vedtaket påklages, kan det tenkes at klage instansen endrer vedtaket. Bl.a. for å unngå sløsing med ressurser, kan det være hensiktsmessig at arbeidene utsettes til klagesaken er avgjort.

5. Eventuelt erstatningsansvar som følge av tiltaket påhviler søkeren.

Begrunnelse:
Det er tiltakshaveren som får fordelen av tillatelsen. Skulle tiltaket føre til skade, er det naturlig at tiltakshaveren bærer utgiftene.

6. Det må sørges for at tiltaket til enhver tid er forsvarlig vedlikeholdt.

Begrunnelse:
Ferdsels- og sikkerhetsmessige hensyn.

7. Av hensyn til ajourhold av sjøkart **skal** underretning om sluttført fylling sendes til Statens kartverk Sjø, Postboks 60, 4001 Stavanger, **straks** arbeidet er ferdig. Kart påført koordinater, rutenett og koordinatsystem der arbeidet etter nøyaktig innmåling er opptegnet, samt liste/datafil med de samme opplysningene, skal følge som vedlegg. Nøyaktige dybder og høyder ved fyllingsfot (sjøbunn) og på ferdig fyllingstopp skal gå frem av kart og datasett. Dokumentene skal merkes "fylling i sjø". Sjøkartverket varsler sjøfarende i "Etterretning for sjøfarende" (EFS).

Begrunnelse: Vilkåret er satt av hensyn til trygghet for sjøverts ferdsel og for å sikre ajourhold/oppdatering av sjøkartene. Videre for å gi myndighetene opplysninger om ferdigstillelse av gitte tillatelser.

8. Dersom arbeidet ikke er igangsatt innen 3 – tre – år eller innstilles i mer enn 2 – to - år, faller tillatelsen bort.

Begrunnelse:
At tiltaket ikke utføres eller stopper opp for lengre tid kan hindre annen utnyttelse av farvannet.

Klage m.v.

Dette er et enkeltvedtak som kan påklages av søker og andre med rettslig klageinteresse innen 3 – tre - uker etter at dette brevet er kommet frem. Se vedlagte *Orientering om klageadgang.*

Klageadgangen må være benyttet før søksmål om gyldigheten av vedtaket eller krav om erstatning som følge av vedtaket reises, jf. forvaltningsloven § 27b. Søksmål kan likevel reises når det er gått seks måneder fra klage første gang ble framsatt, og det ikke skyldes forsømmelse fra klagerens side at klageinstansens avgjørelse ikke foreligger.

Det understrekes at det ved avgjørelsen kun er tatt hensyn til reglene i havne- og farvannsloven og ikke annet lov- og regelverk. For eksempel må tiltakshaver selv avklare forholdet til bestemmelsene i plan- og bygningsloven med kommunen, og forholdet til kulturminnelovgivningen med vedkommende fylkeskommune/sjøfartsmuseum.

Havne- og farvannsloven regulerer ikke nabo- eller eiendomsforhold, og disse forholdene er ikke vurdert i saken. Søkeren er selv ansvarlig for å innhente nødvendig samtykke fra grunneiere og andre rettighetshavere. Kystverket har ikke ansvar for å følge opp dette. Privatrettslige tvister mellom partene avgjøres enten gjennom avtale eller på andre måter, for eksempel av domstolene.

Med hilsen

Børre Tennfjord
Avdelingssjef

Torill H. Myklebust
Seniorrågiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til: Fiskeridirektoratet Region Møre og Romsdal
Ulstein kommune

Vedlegg:
- orientering om klageadgang
- Godkjente tegninger

ORIENTERING OM KLAGEADGANG

KLAGEORGAN
Avgjørelsen kan påklages til Kystverkets hovedkontor, jf. forvaltningsloven § 28.

KLAGEADRESSAT
Klagen skal sendes til Kystverket Midt- Norge.

KLAGEFRIST
Klagefristen er 3 uker fra den dag dette brevet kom frem, jf. forvaltningsloven § 29. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp. Dersom De klager for sent, kan Kystverket Midt- Norge se bort fra klagen. De kan søke om å få forlenget fristen, men da må De oppgi årsak til at De ønsker dette, jf. forvaltningsloven § 31.

KLAGENS INNHOLD
De må presisere følgende, jf. forvaltningsloven § 32:
- hvilke vedtak De klager over
- den eller de endringer som De ønsker
- eventuelle andre opplysninger som kan ha betydning for vurderingen av klagen

I tillegg bør De nevne de grunner klagen støtter seg til. Klagen må undertegnes.

UTSETTING AV GJENNOMFØRING AV VEDTAKET
Selv om De har klagerett, kan vedtaket vanligvis gjennomføres straks. De kan imidlertid søke om å få utsatt gjennomføringen av vedtaket til klagefristen er ute eller til klagen er avgjort (søke om oppsettende virkning av klagen), jf. forvaltningsloven § 42. Slik søknad sendes til Kystverket Midt- Norge og begrunnes. Kystverket Midt- Norges avgjørelse om oppsettende virkning kan ikke påklages, men De kan selv bringe spørsmålet om oppsettende virkning direkte inn for Kystverkets hovedkontor til ny vurdering.

RETT TIL Å SE SAKSDOKUMENTENE OG TIL Å KREVE VEILEDNING
Med visse begrensninger har De rett til å se dokumentene i saken, jf. forvaltningsloven §§ 18 og 19. De må i tilfelle ta kontakt med Kystverket Midt- Norge. De vil da få nærmere veiledning om adgangen til å klage, om fremgangsmåten og reglene om saksbehandlingen.

KOSTNADER VED KLAGESAKEN
De kan kreve dekning for vesentlige kostnader i forbindelse med klagesaken, jf. forvaltningsloven § 36. Forutsetningen er da vanligvis at det organet som traff det opprinnelige vedtaket har gjort en feil slik at vedtaket blir endret.

De kan også søke om å få dekket utgifter til nødvendig advokathjelp etter reglene om fritt rettsråd. Vanligvis gjelder visse inntekts- og formuesgrenser. Klageinstansen eller Deres advokat kan gi nærmere opplysninger om dette.

KLAGE TIL SIVILOMBUDSMANNEN
Hvis De mener De har vært utsatt for urett fra den offentlige forvaltnings side, kan De klage til Stortingets ombudsmann for forvaltningen (Sivilombudsmannen). Sivilombudsmannen kan ikke selv endre vedtaket, men kan gi sin vurdering av hvordan den offentlige forvaltning har behandlet saken, og om det er gjort eventuelle feil eller forsømmelser.